

**REGIME DE URGÊNCIA**

## **PODER LEGISLATIVO**



*ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ*

PROJETO DE LEI

Nº 492/2022

AUTORES:PODER EXECUTIVO

EMENTA:

MENSAGEM Nº 102/22 - REVOGA O § 5º DO ART. 5º DA LEI Nº 17.046, DE 11 DE JANEIRO DE 2012.

**PROJETO DE LEI**

Revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

**Art. 1º** Revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012

**Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



ePROTOCOLO



Documento: **10219.685.3065PPPs.pdf**.

Assinatura Qualificada realizada por: **Carlos Roberto Massa Junior** em 18/11/2022 18:12.

Inserido ao protocolo **19.685.306-5** por: **Ana Carolina Vidal de Souza** em: 18/11/2022 16:05.



Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:  
<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código:  
**1d29e4fb8cabbbd612873e725c21c2c4**.

**GOVERNO**  
**DO ESTADO DO PARANÁ**  
SECRETARIA DA SEGURANCA PÚBLICA



**DECLARAÇÃO DE ADEQUAÇÃO DA DESPESA Nº 01713/2022**

Protocolo: 19.685.306-5

Trata-se de Minuta de Anteprojeto de Lei que visa revogar o §5º do artigo 5º da Lei n.º 17.046, de 11 de janeiro de 2012, referente à possibilidade de parceria público-privada no âmbito do Sistema Penitenciário.

Declaro, na qualidade de ordenador de despesa, que a medida não acarreta aumento de despesa ou mesmo renúncia de receita, fazendo-se desnecessária a adoção das medidas descritas nos artigos 14, 16 e 17 da Lei Complementar Federal n. 101, de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Responsabilizo-me pelas informações prestadas, sob pena de prática do crime previsto no art. 299, caput e parágrafo único, do Código Penal, e ato de improbidade administrativa, nos termos do art. 10, incs. IX e XI, da Lei Federal n.º 8.429, de 2 de junho de 1992, sem prejuízo das demais sanções penais, administrativas e cíveis cabíveis.

Curitiba, 04 de novembro de 2022.

Vitor Eduardo Lobo e Silva  
Chefe do GOFS/SESP

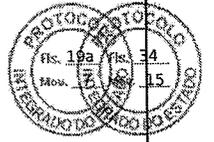
Francisco José Batista da Costa  
Diretor-Geral da SESP

Inserido ao protocolo 19.685.306-5 por: Carolina Teles Ramos Back em: 04/11/2022 16:35. As assinaturas deste documento constam às fls. 19a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: <https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código: 3827acded344c95742d774e32b3eb2e8.

Inserido ao protocolo 19.685.306-5 por: Ana Carolina Vidal de Souza em: 18/11/2022 16:05. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: <https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código: 82b6ea1152b352ade3376b404e96429a.



ePROTOCOLO



Documento: **DAD01713.pdf**.

Assinatura Qualificada realizada por: **Emir Carlos Grassani** em 04/11/2022 16:57, **Vitor Eduardo Lobo e Silva** em 04/11/2022 17:07, **Francisco Jose Batista da Costa** em 04/11/2022 17:20.

Inserido ao protocolo **19.685.306-5** por: **Carolina Teles Ramos Back** em: 04/11/2022 16:35.



Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:  
<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código:  
**3827acded344c95742d774e32b3eb2e8**.

Inserido ao protocolo **19.685.306-5** por: **Ana Carolina Vidal de Souza** em: 18/11/2022 16:05. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:  
<https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento> com o código: **82b6ea1152b352ade3375b404e96429a**.

MENSAGEM Nº 102/2022

Curitiba, data da assinatura digital.

Senhor Presidente,

Nos termos dos arts. 65 e 66 da Constituição do Estado do Paraná, submeto à deliberação de Vossas Excelências o texto do Projeto de Lei que revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012, que dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Públicos-Privadas do Paraná – Paraná Parceiras.

A revogação legislativa possibilitará que o Estado do Paraná avance na política pública que contemple um modelo de gestão mais eficiente com a terceirização no âmbito do Sistema Penitenciário, permanecendo com o Estado tão somente a segurança dos estabelecimentos penais, nos termos do que determina o art. 50A da Constituição Estadual.

Portanto, a proposta permitirá que o setor privado realize determinadas funções dentro das penitenciárias, sem que isto represente violação das funções do Policial Penal, restrita à segurança dos estabelecimentos penais e de outros setores da execução penal. Além do que, as demais atividades no âmbito do Sistema Penitenciário eram desempenhadas pelos Agentes Penitenciários, no entanto a carreira foi extinta por meio da Lei Complementar nº 245, de 30 de março de 2022.

Sendo assim, é relevante destacar que o Estado não deixará de exercer a função primordial na modalidade de cogestão, considerando que manterá seu controle sobre as tomadas de decisões e atuando de forma ativa perante à empresa contratada.

Não obstante, cumpre ressaltar que a norma não implicará em quaisquer despesas diretas ou indiretas ao Poder Executivo.

Excelentíssimo Senhor  
Deputado ADEMAR TRAIANO  
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado  
N/CAPITAL  
Prof. 19.685.306-5

I – À DAP para leitura no expediente.

II – À DL para providências.

Em, 21 / 11 / 2022

Presidente

Em razão da relevância da presente demanda e necessidade na tramitação, requer-se seja apreciado em regime de urgência, nos termos do § 1º do art. 66 da Constituição Estadual do Paraná.

Certo de que a medida merecerá dessa Assembleia Legislativa necessário apoio e conseqüente aprovação.

**CARLOS MASSA RATINHO JUNIOR**  
GOVERNADOR DO ESTADO



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

### INFORMAÇÃO Nº 6869/2022

Informo que esta proposição foi apresentada na **Sessão Ordinária do dia 21 de novembro de 2022** e foi autuada como **Projeto de Lei nº 492/2022 - Mensagem nº 102/2022**.

Curitiba, 21 de novembro de 2022.

Ciente;

Encaminhe-se à Comissão de Constituição e Justiça.

**Camila Brunetta**  
Mat. 16.691



**CAMILA BRUNETTA SILVA**

Documento assinado eletronicamente em 21/11/2022, às 15:59, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **6869** e o código CRC **1C6F6C9B0B5E7CC**



# ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

Lei 17.046 - 11 de Janeiro de 2012

---

Publicada no [Diário Oficial nº. 8629](#) de 12 de Janeiro de 2012

Dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias).

A Assembleia Legislativa do Estado do Paraná decretou e eu sanciono a seguinte lei:

## I -

### DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

~~**Art. 1º.** Fica criado o Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias) com o objetivo de aprovar, acompanhar e estruturar parcerias público-privadas em projetos de interesse público, inclusive o fomento de atividades privadas nas áreas de tecnologia e inovação, cultura e desenvolvimento econômico.~~

**Art. 1º.** Institui normas para a contratação de Parceria Público-Privada no âmbito da Administração Pública direta e indireta do Poder Executivo Estadual, dos fundos especiais a ela ligados e às demais entidades controladas direta ou indiretamente pelo Estado do Paraná. [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**§ 1º.** O Programa mencionado neste artigo será desenvolvido no âmbito da Administração Pública Direta e Indireta do Poder Executivo Estadual, dos fundos especiais a ela ligados e às demais entidades controladas direta ou indiretamente pelo Estado do Paraná.

**§ 2º.** Fica vedado aos órgãos, fundos e entidades mencionados no § 1º deste artigo o desenvolvimento e a celebração de parcerias público-privadas fora do âmbito do Programa ora instituído.

~~**§ 3º.** Toda celebração de parceria público-privada mencionada no caput deste artigo deverá ser devidamente informada à Assembleia Legislativa do Paraná pelos respectivos órgãos, fundos ou entidades envolvidos no âmbito do Programa ora instituído.~~  
[\(Revogado pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

**Art. 2º.** Parceria público-privada é o contrato administrativo de concessão, na modalidade patrocinada ou administrativa.

**§ 1º.** Concessão patrocinada é a concessão de serviços públicos ou de obras públicas de que trata a Lei Federal nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, quando envolver, adicionalmente à tarifa cobrada dos usuários, contraprestação pecuniária do parceiro público ao parceiro privado.

**§ 2º.** Concessão administrativa é o contrato de prestação de serviços de que a Administração Pública seja a usuária direta ou indireta, ainda que envolva execução de obra ou fornecimento e instalação de bens.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**§ 3º.** Não constitui parceria público-privada a concessão comum, assim entendida como a concessão de serviços públicos ou de obras públicas de que trata a Lei Federal nº 8.987/1995, quando não envolver contraprestação pecuniária do parceiro público ao parceiro privado.

**§ 4º.** É vedada a celebração de contrato de parceria público-privada:

**I** - cujo valor do contrato seja inferior a R\$ 20.000.000,00 (vinte milhões de reais);

**II** - cujo período de prestação do serviço seja inferior a 05 (cinco) anos; ou

**III** - que tenha como objeto único o fornecimento de mão-de-obra, fornecimento e instalação de equipamentos ou a execução de obra pública.

**Art. 3º.** As concessões administrativas regem-se por esta Lei, pela Lei Federal nº 11.079, de 31 de dezembro de 2004, aplicando-se adicionalmente o disposto nos arts. 21, 23, 25 e 27 a 39 da Lei Federal nº 8.987/1995 e no art. 31, da Lei Federal nº 9.074, de 07 de julho de 1995.

**§ 1º.** As concessões patrocinadas regem-se por esta Lei, pela Lei Federal nº 11.079/2004, aplicando-se subsidiariamente o disposto na Lei Federal nº 8.987/1995 e nas leis que lhe são correlatas.

**§ 2º.** As concessões comuns continuam regidas pela Lei Federal nº 8.987/1995 e pelas leis que lhe são correlatas, não se lhes aplicando o disposto nesta Lei.

**§ 3º.** Continuam regidos exclusivamente pela Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993, e pelas leis que lhe são correlatas, os contratos administrativos que não caracterizem concessão comum, patrocinada ou administrativa.

**Art. 4º.** O Programa Paraná Parcerias observará as seguintes diretrizes:

**I** - eficiência no cumprimento das missões de Estado e no emprego dos recursos da sociedade;

**II** - respeito aos interesses e direitos dos destinatários dos serviços e dos entes privados incumbidos da sua execução;

**III** - indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas do Estado;

**IV** - responsabilidade fiscal na celebração e execução das parcerias;

**V** - transparência dos procedimentos e das decisões;

**VI** - repartição objetiva de riscos entre as partes;

**VII** - sustentabilidade financeira e vantagens socioeconômicas dos projetos de parceria.

**II -**

DAS PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~**Art. 5º.** Ressalvadas as disposições contidas no § 4º, do art. 2º e no inciso IV do art. 4º, desta Lei, podem ser objeto de parcerias público-privadas:~~

**Art. 5º.** Ressalvadas as disposições contidas no § 4º do art. 2º e no inciso IV do art. 4º desta Lei, podem ser objeto de parcerias público-privadas, isolada ou conjuntamente: [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**I** - a implantação, ampliação, melhoramento, reforma, manutenção ou gestão de infraestrutura pública;

~~**II** - a prestação de serviço público;~~

**II** - a prestação de serviço público ou a prestação de serviços à Administração; [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**III** - a exploração de bem público;

**IV** - a exploração de direitos de natureza imaterial de titularidade do Estado, tais como marcas, patentes, bancos de dados, métodos e técnicas de gerenciamento e gestão, resguardada a privacidade de informações sigilosas disponíveis para o Estado.

**§ 1º.** O edital de licitação poderá prever em favor do parceiro privado outras fontes de receitas alternativas, complementares, acessórias ou de projetos associados, com ou sem exclusividade, com vistas a favorecer a modicidade das tarifas, conferir maior sustentabilidade financeira ao projeto ou propiciar menor contraprestação governamental.

**§ 2º.** As atividades descritas nos incisos do caput deste artigo, preferencialmente, estarão voltadas para as seguintes áreas:

**I** - transportes públicos, notadamente rodovias, ferrovias, portos, aeroportos, hidrovias, terminais de transportes intermodais e centros logísticos;

**II** - saneamento;

**III** - segurança, defesa, justiça e sistema prisional, quanto ao exercício das atribuições passíveis de delegação;

**IV** - ciência, pesquisa e tecnologia, inclusive tecnologia da informação;

**V** - agronegócio, especialmente na agricultura irrigada e na agroindustrialização;

**VI** - outras áreas públicas de interesse social ou econômico.

**§ 3º.** Os contratos de parceria público-privada poderão ser utilizados individual, conjunta ou concomitantemente com outras modalidades de contratos previstas na legislação em vigor, em um mesmo empreendimento, podendo submeter-se a um ou mais processos de licitação.

**§ 4º.** Será admitida, no âmbito das PPPs, a transferência de atividades técnicas de suporte ao poder de polícia, assim consideradas, exemplificativamente: [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**I** - serviços gerais de suporte ao funcionamento de penitenciárias, instrumentais ou complementares, tais como manutenção e conservação; alimentação; limpeza; lavanderia; fornecimento de materiais de consumo dos presos e para a administração; copeiragem; aluguel e manutenção de veículos; e aluguel e manutenção de equipamentos, desde que sob a supervisão e orientação da Administração Pública; [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**II** - serviços de apoio técnico na gestão do trânsito e no apoio ao controle de tráfego, na remoção e guarda de veículos; [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**III** - serviços de aferição técnica e de apoio técnico na gestão e integração de dados e informações utilizados para o exercício do poder de polícia e de outras funções indelegáveis do Estado. [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**§ 5.º** Não são permitidas PPPs das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, essenciais à execução da pena e ao poder de polícia no âmbito do sistema prisional, as atribuições de segurança externa e interna dos estabelecimentos penais. [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

### **III - DO CONSELHO GESTOR DO PARANÁ PARCERIAS**

~~**Art. 6º.** Fica instituído o Conselho Gestor, vinculado à Secretaria de Estado do Planejamento e Coordenação Geral, com a finalidade de gerir o Programa de Parcerias Público-Privadas (Paraná Parcerias), com as seguintes atribuições:~~

**Art. 6º.** Institui o Conselho Gestor de Concessões, inclusive as de Parcerias Público-Privadas, cuja composição e competências serão estabelecidas em ato do Poder Executivo. [\(Redação dada pela Lei 18468 de 29/04/2015\) \(vide Decreto 1575 de 01/06/2015\)](#)

~~**I**— definir atividades, obras ou serviços considerados prioritários para ingressar no Programa, cuja execução possa se dar sob o regime de parceria, determinando a realização de estudos técnicos;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)

~~**II**— apreciar manifestações de interesse em participar de parcerias público-privadas, observados os procedimentos gerais para o registro, a seleção e a aprovação dos projetos, estudos, levantamentos ou investigações a serem definidos por ato do próprio Conselho;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)

~~**III**— encaminhar projetos de parcerias público-privadas para deliberação do Governador do Estado, observadas as exigências da Lei;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)

~~**IV**— fixar procedimentos para a contratação de parcerias público-privadas, inclusive aprovar seus respectivos editais;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)

~~**V**— fiscalizar a execução das parcerias público-privadas;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)

~~**VI**— opinar sobre alteração, revisão, rescisão, prorrogação ou renovação dos contratos de parceria público-privada;~~  
[\(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015\)](#)



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~VII~~ instituir padrões digitais e contratos de parcerias público-privadas no âmbito estadual;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~VIII~~ editar manual de orientação técnica para as parcerias público-privadas firmadas pelo Estado do Paraná;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~IX~~ criar sistemas unificados de acompanhamento da execução de contratos de parceria e sua avaliação;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~X~~ elaborar o seu Regimento Interno.  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~Parágrafo único.~~ Ato do Chefe do Poder Executivo estabelecerá demais atribuições e funcionamento do Conselho Gestor instituído no presente artigo.  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~Art. 7º.~~ O Conselho Gestor terá a seguinte composição:  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~I~~ o Secretário de Estado do Planejamento e Coordenação Geral, como presidente;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~II~~ o Secretário de Estado da Fazenda;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~III~~ o Secretário de Estado da Administração e da Previdência;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~IV~~ o Secretário Chefe da Casa Civil;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~V~~ o Secretário de Estado de Infraestrutura e Logística;  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~VI~~ Procurador-Geral do Estado.  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~VII~~ Diretor Presidente da Agência de Fomento do Paraná S/A – FOMENTO-PARANÁ.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014) (Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~§ 1º.~~ Poderão participar das reuniões do Conselho Gestor, com direito à voz e sem direito a voto, os titulares de órgãos e entidades da Administração Estadual que tiverem interesse direto em determinada parceria, em razão do vínculo do objeto da matéria a ser apreciada pelo Conselho.  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)

~~§ 2º.~~ O Conselho deliberará mediante voto da maioria de seus membros, tendo o Presidente direito ao voto de qualidade.  
(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~§ 3º.~~ A participação no Conselho não será remunerada, sendo considerado serviço público relevante.

~~(Revogado pela Lei 18468 de 29/04/2015)~~

~~Art. 8º.~~ O Conselho Gestor remeterá para a Assembleia Legislativa, semestralmente, relatório detalhado das atividades desenvolvidas no período e de desempenho dos contratos de parceria público-privadas.

**Art. 8º.** O Conselho Gestor remeterá para a Assembleia Legislativa, anualmente, relatório detalhado das atividades desenvolvidas no período e de desempenho dos contratos de parcerias público-privadas.

(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

### IV –

#### DA MANIFESTAÇÃO DE INTERESSE

~~Art. 9º.~~ Os interessados em participar do Paraná Parcerias, quer do setor público, quer do setor privado, poderão manifestar interesse ao Conselho Gestor em apresentar projetos, estudos, levantamentos ou investigações que subsidiem modelagem de parcerias público-privadas, solicitando a sua inclusão no Programa Paraná Parcerias.

**Art. 9º.** O Procedimento de Manifestação de Interesse - PMI poderá ser utilizado no âmbito da Administração direta e indireta do Poder Executivo Estadual para a elaboração de projetos, estudos e levantamentos com vistas a subsidiar total ou parcialmente o desenvolvimento de contratação de contratos de PPP, nos termos desta Lei assim como nos termos definidos em regulamento. (Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019)

**Parágrafo único.** Os procedimentos gerais para registro, seleção e aprovação dos projetos, estudos, levantamentos ou investigações deverão ser definidos através de ato próprio do Conselho Gestor.

~~Art. 10.~~ A autorização do Conselho gestor para a realização de projetos, estudos, levantamentos ou investigações mencionados no artigo anterior:

~~Art. 10.~~ A autorização do Conselho Gestor para a realização de projetos, estudos, levantamentos ou investigações mencionados no art. 9º desta Lei. (Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014) (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)

~~I~~ não envolve qualquer compromisso ou obrigação econômica por parte do Estado do Paraná; (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)

~~II~~ não significa preferência ao empreendedor solicitante para a outorga de concessão através de \_\_\_\_\_ parcerias \_\_\_\_\_ público-privadas; (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)

~~III~~ não obriga o Estado do Paraná a realizar licitação para a parceria; (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)

~~IV~~ não cria, direta ou indiretamente, qualquer direito ao ressarcimento dos valores envolvidos na elaboração de projetos e estudos por parte do Estado do Paraná; (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~V - não implica em qualquer compromisso, responsabilidade ou obrigação do Estado do Paraná em aceitar os estudos ou ressarcir seus custos. (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)~~

~~**Art. 11.** Caso os estudos e projetos realizados sejam adotados pelo Estado do Paraná, o ressarcimento dos custos de sua elaboração poderá ser previsto no edital de licitação como responsabilidade parcial ou integral do vencedor da licitação, conforme autorização do art. 21, da Lei Federal nº 8.987/1995. (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)~~

~~**Parágrafo único.** O empreendedor solicitante deverá disponibilizar ao Governo todas as informações e dados referentes aos estudos, projetos, levantamentos ou investigações sob pena de desclassificação da licitação. (Revogado pela Lei 19811 de 05/02/2019)~~

V -

### DA LICITAÇÃO

**Art. 12.** A contratação de parceria público-privada será precedida de licitação na modalidade de concorrência, estando à abertura do processo licitatório condicionada a:

**I** - autorização da autoridade competente, fundamentada em estudo técnico que demonstre:

**a)** a conveniência e a oportunidade da contratação, mediante identificação das razões que justifiquem a opção pela forma de parceria público-privada;

**b)** que as despesas criadas ou aumentadas não afetarão as metas de resultados fiscais previstas no Anexo referido no § 1º, art. 4º, da Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000, devendo seus efeitos financeiros, nos períodos seguintes, serem compensados pelo aumento permanente de receita ou pela redução permanente de despesa;

**c)** quando for o caso, conforme as normas editadas na forma do art. 25, da Lei Federal nº 11.079/2004, a observância dos limites e condições decorrentes da aplicação dos arts. 29, 30 e 32 da Lei Complementar nº 101/2000, pelas obrigações contraídas pela Administração Pública relativas ao objeto do contrato;

**d)** adequação das tarifas a serem cobradas dos usuários dos serviços à renda disponível dos mesmos, bem como a necessidade da instituição de tarifas sociais ou concessão de subsídios.

**II** - elaboração de estimativa do impacto orçamentário-financeiro nos exercícios em que deva vigorar o contrato de parceria público-privada;

**III** - declaração do ordenador da despesa de que as obrigações contraídas pela Administração Pública no decorrer do contrato são compatíveis com a Lei de Diretrizes Orçamentárias e estão previstas na Lei Orçamentária Anual;

**IV** - estimativa do fluxo de recursos públicos suficientes para o cumprimento, durante a vigência do contrato e por exercício financeiro, das obrigações contraídas pela Administração Pública;



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**V** - seu objeto estar previsto no Plano Plurianual em vigor no âmbito onde o contrato será celebrado;

**VI** - submissão da minuta de edital e de contrato à consulta pública, mediante publicação na imprensa oficial, em jornais de grande circulação e por meio eletrônico, que deverá informar a justificativa para a contratação, a identificação do objeto, o prazo de duração do contrato, seu valor estimado, fixando-se prazo mínimo de 30 (trinta) dias para recebimento de sugestões, cujo termo dar-se-á pelo menos 7 (sete) dias antes da data prevista para a publicação do edital;

**VII** - licença ambiental prévia ou expedição das diretrizes para o licenciamento ambiental do empreendimento, na forma do regulamento, sempre que o objeto do contrato exigir.

**§ 1º.** A comprovação referida nas alíneas "b" e "c" do inciso I do caput deste artigo conterá as premissas e metodologia de cálculo utilizadas, observadas as normas gerais para consolidação das contas públicas, sem prejuízo do exame de compatibilidade das despesas com as demais normas do Plano Plurianual e da Lei de Diretrizes Orçamentárias.

**§ 2º.** Sempre que a assinatura do contrato ocorrer em exercício diverso daquele em que for publicado o edital, deverá ser precedida da atualização dos estudos e demonstrações a que se referem os incisos I a IV do caput deste artigo.

**§ 3º.** As concessões patrocinadas, em que mais de 70% (setenta por cento) da remuneração do parceiro privado for paga pela Administração Pública, dependerão de autorização legislativa específica.

**Art. 13.** O instrumento convocatório conterá minuta do contrato, indicará expressamente a submissão da licitação às normas desta Lei e da Lei Federal nº 11.079/2004 e observará, no que couber, os §§ 3º e 4º do art. 15, os arts. 18, 19 e 21, da Lei Federal nº 8.987/1995, podendo ainda prever:

**I** - exigência de garantia de proposta do licitante, observado o limite do inciso III, do art. 31, da Lei nº 8.666/1993;

**II** - o emprego dos mecanismos privados de resolução de disputas, inclusive a arbitragem, a ser realizada no Brasil e em língua portuguesa, nos termos da Lei nº 9.307, de 23 de setembro de 1996, para dirimir conflitos decorrentes ou relacionados ao contrato.

**Parágrafo único.** O edital deverá especificar, quando houver, as garantias da contraprestação, subsídios ou quaisquer pagamentos do parceiro público a serem concedidas ao parceiro privado.

**Art. 14.** O certame para a contratação de parcerias público-privadas obedecerá ao procedimento previsto na legislação vigente sobre licitações e contratos administrativos e também ao seguinte:

**I** - o julgamento poderá ser precedido de etapa de qualificação de propostas técnicas, desclassificando-se os licitantes que não alcançarem a pontuação mínima, os quais não participarão das etapas seguintes;

**II** - o julgamento poderá adotar como critérios, além dos previstos nos incisos I e V, do art. 15, da Lei Federal nº 8.987/1995, os seguintes:

**a)** menor valor da contraprestação a ser paga pela Administração Pública;



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**b)** melhor proposta em razão da combinação do critério da alínea "a" com o de melhor técnica, de acordo com os pesos estabelecidos no edital;

**c)** outros critérios a serem definidos pela Administração Pública.

**III** - o edital definirá a forma de apresentação das propostas econômicas, admitindo-se:

**a)** propostas escritas em envelopes lacrados; ou

**b)** propostas escritas, seguidas de lances em viva voz; ou

**c)** por meio eletrônico, como no pregão.

**IV** - o edital poderá prever a possibilidade de saneamento de falhas, de complementação de insuficiências ou ainda de correções de caráter formal no curso do procedimento, desde que o licitante possa satisfazer as exigências dentro do prazo fixado no instrumento convocatório.

**§ 1º.** Na hipótese da alínea "b", do inciso III, do caput deste artigo:

**I** - os lances em viva voz serão sempre oferecidos na ordem inversa da classificação das propostas escritas, sendo vedado ao edital limitar a quantidade de lances;

**II** - o edital poderá restringir a apresentação de lances em viva voz aos licitantes cuja proposta escrita for no máximo 20% (vinte por cento) maior que o valor da melhor proposta.

**§ 2º.** O exame de propostas técnicas, para fins de qualificação ou julgamento, será feito por ato motivado, com base em exigências, parâmetros e indicadores de resultado pertinentes ao objeto, definidos com clareza e objetividade no edital.

**Art. 15.** O edital poderá prever a inversão da ordem das fases de habilitação e julgamento, hipótese em que:

**I** - encerrada a fase de classificação das propostas ou o oferecimento de lances, será aberto o invólucro com os documentos de habilitação do licitante mais bem classificado, para verificação do atendimento das condições fixadas no edital;

**II** - verificado o atendimento das exigências do edital, o licitante será declarado vencedor;

**III** - inabilitado o licitante melhor classificado, serão analisados os documentos habilitatórios do licitante com a proposta classificada em 2º (segundo) lugar e assim, sucessivamente, até que um licitante classificado atenda às condições fixadas no edital;

**IV** - proclamado o resultado final do certame, o objeto será adjudicado ao vencedor nas condições técnicas e econômicas por ele ofertadas.

**VI –**

DOS CONTRATOS DE PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**Art. 16.** As cláusulas dos contratos de parceria público-privada atenderão ao disposto nesta Lei, na Lei Federal correspondente, pelas normas gerais do regime de concessão e permissão de serviços públicos, de licitações e contratos administrativos, devendo também prever:

**I** - as metas e os resultados a serem atingidos, cronograma de execução e prazos estimados para seu alcance, bem como os critérios objetivos de avaliação de desempenho a serem utilizados, mediante adoção de indicadores capazes de aferir o resultado;

**II** - o prazo de vigência do contrato, compatível com a amortização dos investimentos realizados, não inferior a 5 (cinco), nem superior a 35 (trinta e cinco) anos, incluindo eventual prorrogação;

**III** - as penalidades aplicáveis à Administração Pública e ao parceiro privado em caso de inadimplemento contratual, fixadas sempre de forma proporcional à gravidade da falta cometida, às obrigações assumidas e à reincidência do inadimplemento;

**IV** - a repartição de riscos entre as partes, inclusive os referentes a caso fortuito, força maior, fato do príncipe e álea econômica extraordinária;

**V** - as formas de remuneração e de atualização dos valores contratuais;

**VI** - os mecanismos para a preservação da atualidade da prestação dos serviços;

**VII** - os fatos que caracterizem a inadimplência pecuniária do parceiro público, os modos e o prazo de regularização e, quando houver, a forma de acionamento da garantia;

**VIII** - os critérios objetivos de avaliação do desempenho do parceiro privado, inclusive com indicadores objetivos e mensuráveis;

**IX** - a prestação, pelo parceiro privado, de garantias de execução suficientes e compatíveis com os ônus e riscos envolvidos, observados os limites dos §§ 3º e 5º, do art. 56, da Lei nº 8.666/1993 e, no que se refere às concessões patrocinadas, o disposto no inciso XV, do art. 18, da Lei nº 8.987/1995;

**X** - o compartilhamento com a Administração Pública de ganhos econômicos efetivos do parceiro privado decorrentes da redução do risco de crédito dos financiamentos utilizados pelo parceiro privado;

**XI** - a realização de vistoria dos bens reversíveis, podendo o parceiro público reter os pagamentos ao parceiro privado, no valor necessário para reparar as irregularidades eventualmente detectadas;

**XII** - a identificação dos gestores responsáveis pela execução e fiscalização;

~~**XIII** - regras e procedimentos para conhecimento do pleito de reequilíbrio econômico, reconhecimento do direito ao reequilíbrio, metodologia de cálculo do valor do desequilíbrio, inclusive da forma de cálculo da taxa de desconto intertemporal e da identificação das formas de reequilíbrio do contrato;~~

**XIII** - regras e procedimentos para conhecimento do pleito de reequilíbrio econômico-financeiro, reconhecimento do direito ao reequilíbrio, prazo para análise e resposta pela Administração não superior a sessenta dias, metodologia de cálculo do valor do desequilíbrio,



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

inclusive da forma de cálculo da taxa de desconto intertemporal e da identificação das formas de reequilíbrio do contrato; [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**XIV** - a obrigação do parceiro privado de prover as informações solicitadas pela Administração Pública;

~~**XV** - a obrigação do parceiro privado de prover as informações solicitadas pela Administração Pública;~~  
[\(Revogado pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

~~**§ 1º.** O poder concedente poderá reequilibrar o contrato por meio dos seguintes instrumentos:~~

**§ 1º.** O poder concedente deverá reequilibrar o contrato sempre que durante a sua execução se verifique a materialização de riscos alocados contratualmente à sua esfera de responsabilidade e que repercutam prejuízos ao parceiro privado, ou na hipótese de ocorrência de evento atinente à álea extraordinária e extracontratual de que trata a alínea "d" do inciso II do art. 65 da Lei Federal nº 8.666, de 1993. [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**I** - aumento no valor da tarifa paga pelo usuário;

**II** - aumento no valor da contraprestação paga pelo poder concedente;

**III** - extensão do prazo de concessão, respeitado o limite previsto no inciso II, do art. 16 desta Lei;

**IV** - pagamento em espécie ou por meio de títulos em montante equivalente ao valor do desequilíbrio apurado

~~**§ 2º.** A decisão final sobre pedidos de reequilíbrio econômico-financeiro deverá ser precedida de estudo técnico que comprove o maior custo-benefício para o Estado do instrumento de reequilíbrio proposto e das análises previstas no inciso XIII do caput deste artigo.~~

**§ 2º.** Será admitida a prorrogação do prazo referido no inciso XIII do caput deste artigo, na hipótese de sua insuficiência em função de complexidades de análise devidamente justificadas pela Administração. [\(Redação dada pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**§ 3º.** As cláusulas contratuais de atualização automática de valores baseadas em índices e fórmulas matemáticas, quando houver, serão aplicadas sem necessidade de homologação pela Administração Pública, exceto se esta publicar na imprensa oficial, até o prazo de 15 (quinze) dias após apresentação da fatura, razões fundamentadas nesta Lei ou no contrato para a rejeição da atualização.

**§ 4º.** Os contratos poderão prever adicionalmente:

**I** - os requisitos e condições em que o parceiro público autorizará a transferência do controle da sociedade de propósito específico para os seus financiadores, com o objetivo de promover a sua reestruturação financeira e assegurar a continuidade da prestação dos serviços, não se aplicando para este efeito o previsto no inciso I, do parágrafo único, do art. 27, da Lei nº 8.987/1995;

**II** - a possibilidade de emissão de empenho em nome dos financiadores do projeto em relação às obrigações pecuniárias da Administração Pública;



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**III** - a legitimidade dos financiadores do projeto para receber indenizações por extinção antecipada do contrato, bem como pagamentos efetuados pelos fundos e empresas estatais garantidores de parcerias público-privadas.

**XVI** - a estipulação, no corpo do contrato de parceria ou em contrato que lhe seja anexo e acessório, de prazo e condições para o cumprimento de encargos sob a responsabilidade das partes e que se caracterizam como precedentes ao início do prazo da parceria, como a implementação de garantias contratuais, inclusive aquelas destinadas a acautelar o parceiro privado, quando ainda não concluídas, a realização de desapropriações, a regularização de licenciamentos e passivos ambientais, e outras medidas e providências consideradas fundamentais e prévias ao início do curso da parceria. [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**§ 5.º** Quando instituído pelo contrato de parceria comitê técnico cujas atribuições abrangem a análise de pedidos de reequilíbrio econômico-financeiro, sua manifestação opinativa, a depender dos termos contratuais, deverá ser considerada pela Administração em sua resposta. [\(Incluído pela Lei 19811 de 05/02/2019\)](#)

**Art. 17.** A contraprestação da Administração Pública nos contratos de parceria público-privada poderá ser feita por:

**I** - tarifa cobrada dos usuários;

**II** - recursos do Tesouro Estadual ou de entidade da Administração Indireta Estadual;

**III** - cessão de créditos não tributários;

**IV** - outorga de direitos em face da Administração Pública;

**V** - outorga de direitos sobre bens públicos dominicais;

**VI** - outros meios admitidos em lei.

~~**Parágrafo único.** O contrato poderá prever o pagamento ao parceiro privado de remuneração variável vinculada ao seu desempenho, conforme metas e padrões de qualidade e disponibilidade definidos no contrato.~~

**§ 1º.** O contrato poderá prever o pagamento ao parceiro privado de remuneração variável vinculada ao seu desempenho, conforme metas e padrões de qualidade e disponibilidade definidos no contrato.

[\(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

**§ 2º.** O contrato poderá prever o aporte de recursos em favor do parceiro privado para a realização de obras e aquisição de bens reversíveis, o qual será regido nos termos da Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004.

[\(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

**Art. 18.** A contraprestação da Administração Pública será obrigatoriamente precedida da disponibilização do serviço objeto do contrato de parceria público-privada.

**Parágrafo único.** É facultado à Administração Pública, nos termos do contrato, efetuar o pagamento da contraprestação relativa à parcela fruível de serviço objeto do contrato de parceria público-privada.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**Art. 19.** Sem prejuízo das sanções previstas na legislação pertinente, o contrato poderá prever, para a hipótese de inadimplemento da obrigação pecuniária a cargo da Administração Pública, o acréscimo de multa de 2% (dois por cento) e juros segundo a taxa que estiver em vigor para a mora no pagamento de impostos devidos à Fazenda Estadual.

**Art. 20.** São obrigações do contratado na parceria público-privada:

**I** - demonstrar capacidade técnica, econômica e financeira para a execução do contrato;

**II** - assumir compromissos de resultados definidos pela Administração Pública, facultada a escolha dos meios para a execução do contrato, nos limites previstos no instrumento;

**III** - submeter-se a controle estatal permanente dos resultados, como condição da percepção da remuneração e pagamento;

**IV** - submeter-se à fiscalização da Administração Pública, facultando o livre acesso dos agentes públicos às instalações, informações e documentos relativos ao contrato, inclusive os registros contábeis;

**V** - sujeitar-se aos riscos do empreendimento, salvo nos casos expressos previstos no edital de licitação e no contrato.

~~**Parágrafo único.** À Administração Pública compete declarar de utilidade pública área, local ou bem que sejam adequados ao desenvolvimento de atividades inerentes, acessórias ou complementares ao objeto do contrato de parceria público-privada e à implementação de projeto associado, bem como promover diretamente a sua desapropriação, cabendo ao contratado os ônus e encargos decorrentes da liquidação e pagamento das indenizações.~~

**Parágrafo único.** O edital de licitação poderá atribuir ao parceiro privado os ônus decorrentes da desapropriação, cabendo sempre ao Poder Público a edição do decreto de necessidade ou utilidade pública, ou, conforme o caso, interesse social.  
(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**Art. 21.** O comprometimento anual com as despesas decorrentes dos contratos de parcerias público-privadas, que vierem a ser custeados com recursos do Tesouro Estadual, no todo ou em parte, não excederá o limite previsto no art. 28, da Lei Federal nº 11.079/2004, expresso em função da receita corrente líquida apurada, tal como definida na Lei Complementar nº 101/2000.

**§ 1º.** Atendido o limite a que se refere o caput deste artigo, fica o Estado impedido de celebrar novos contratos de parceria público-privada, até o seu restabelecimento.

**§ 2º.** Excluem-se do limite a que se refere o caput deste artigo os contratos de parcerias público-privadas não custeados com recursos do Tesouro Estadual, os quais estarão submetidos às condições específicas do respectivo projeto e às estabelecidas pelas partes.

**§ 3º.** A previsão de receita e despesa dos contratos de parcerias público-privadas constará do Anexo de Metas Fiscais a que se refere o § 1º, do art. 4º, da Lei Complementar nº 101/2000.

**Art. 22.** As despesas relativas ao Programa de Parcerias Público-Privadas são caracterizadas como despesas obrigatórias de caráter continuado, submissas ao que disciplina a Lei Complementar nº 101/2000, e constarão dos Relatórios de Gestão Fiscal, inclusive para aferição do comprometimento do limite.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**§ 1º.** Compete à Secretaria de Estado da Fazenda exercer o controle dos contratos a serem celebrados e, obrigatoriamente, emitir parecer prévio acerca da capacidade de pagamento e limites.

~~**§ 2º.** Compete à Secretaria de Estado do Planejamento e Coordenação Geral a manifestação prévia sobre o mérito do Projeto e sua compatibilidade com o Orçamento Plurianual de Investimentos, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual.~~

**§ 2º.** Compete ao órgão responsável pela gestão orçamentária do Estado do Paraná a manifestação prévia sobre o mérito do Projeto e sua compatibilidade com o Orçamento Plurianual de Investimentos, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual. [\(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

**§ 3º.** Compete à Procuradoria Geral do Estado, obrigatoriamente, emitir parecer prévio quanto aos editais e contratos.

**§ 4º.** Os contratos a que se refere o § 3º do artigo anterior serão incluídos no Relatório de Gestão Fiscal mencionado no caput deste artigo e estarão sujeitos a todos os demais mecanismos de controle previstos nesta Lei.

### VII –

#### DAS GARANTIAS

**Art. 23.** As obrigações pecuniárias contraídas pela Administração Pública em contrato de parceria público-privada poderão ser garantidas mediante:

**I** - vinculação de receitas, observado o disposto no inciso IV, do art. 167, da Constituição Federal;

**II** - instituição ou utilização de fundos especiais previstos em lei;

**III** - contratação de seguro-garantia com as companhias seguradoras que não sejam controladas pelo Poder Público;

**IV** - garantia prestada por organismos internacionais ou instituições financeiras que não sejam controladas pelo Poder Público

**V** - garantias prestadas por fundo garantidor ou empresa estatal criada para essa finalidade;

**VI** - outros mecanismos admitidos em lei.

**Parágrafo único.** A FOMENTO PARANÁ poderá, mediante deliberação de sua Assembleia de Acionistas, prestar contragarantias aos garantidores tratados nos incisos III, IV e V, desde que seus acionistas, com ou sem diluição entre si, comprometam-se a subscrever novas ações a título de aumento de capital social em qualquer hipótese de variação do grau de endividamento decorrente da operação.

[\(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

### VIII –

#### DA SOCIEDADE DE PROPÓSITO ESPECÍFICO



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**Art. 24.** Antes da celebração do contrato, deverá ser constituída sociedade de propósito específico, incumbida de implantar e gerir o objeto da parceria.

~~§ 1º.~~ A transferência do controle da sociedade de propósito específico estará condicionada à autorização expressa da Administração Pública, nos termos do edital e do contrato, observado o disposto no parágrafo único do art. 27, da Lei Federal nº 8.987/1995, sendo proibida a transferência de controle nos três primeiros anos do contrato.

**§ 1º.** A transferência do controle da sociedade de propósito específico estará condicionada à autorização expressa da Administração Pública, nos termos do edital e do contrato, observado o disposto no art. 27 da Lei Federal nº 8.987, de 1995. [\(Redação dada pela Lei 18967 de 14/03/2017\)](#)

**§ 2º.** A sociedade de propósito específico poderá assumir a forma de companhia aberta, com valores mobiliários admitidos à negociação no mercado.

**§ 3º.** A sociedade de propósito específico deverá obedecer a padrões de governança corporativa e adotar contabilidade e demonstrações financeiras padronizadas, conforme regulamento.

**§ 4º.** Fica vedado à Administração Pública ser titular da maioria do capital votante das sociedades de que trata este Capítulo.

**§ 5º.** A vedação prevista no § 4º deste artigo não se aplica à eventual aquisição da maioria do capital votante da sociedade de propósito específico por instituição financeira controlada pelo Poder Público em caso de inadimplemento de contratos de financiamento.

### IX –

#### DO FUNDO GARANTIDOR DAS PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS DO PARANÁ

**Art. 25.** Fica autorizado o Chefe do Poder Executivo a instituir Fundo Garantidor das Parcerias Público-Privadas do Paraná – FGP/PR, regido pelo direito privado, com a finalidade de prestar garantias de pagamento de obrigações pecuniárias assumidas pelos parceiros públicos em virtude de parcerias integrantes do Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná.

**Parágrafo único.** O FGP-PR responderá por suas obrigações com os bens e direitos integrantes de seu patrimônio, não respondendo os cotistas por qualquer obrigação do Fundo, salvo pela integralização das cotas que subscreverem.

~~Art. 26.~~ O patrimônio do FGP/PR será constituído pelo aporte dos seguintes créditos, bens e direitos, na forma que dispuser ato do Chefe do Poder Executivo:

**Art. 26.** O patrimônio do FGP/PR será constituído pelos rendimentos obtidos com sua administração, bem como pelo aporte de bens e direitos realizado pelos Cotistas na forma de integralização de cotas, cujo pagamento poderá ocorrer mediante: [\(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

~~I – ativos de propriedade do Estado, excetuados os de origem tributária;~~

**I** - dinheiro, inclusive provenientes de fundos especiais; [\(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~II~~ - bens móveis e imóveis, inclusive ações ordinárias ou preferenciais de titularidade do Estado, ou de suas entidades da Administração Indireta, representativas do capital social de empresas públicas ou sociedades de economia mista, desde que tal alienação ao FGP/PR não acarrete a perda do controle estatal;

**II** - títulos da dívida pública federal;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~III~~ - títulos da dívida pública;

**III** - ações preferenciais de sociedade de economia mista estadual, de titularidade dos Cotistas, excedentes ao necessário para manutenção de seu controle;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~IV~~ - recursos orçamentários destinados ao FGP/PR;

**IV** - direitos econômicos, incluídos os direitos aos dividendos e aos juros sobre capital próprio, de ações de qualquer classe detidas pelos Cotistas em companhias de cujo capital acionário participe, na condição de controlador;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~V~~ - receitas de contratos de parceria público-privada, desde que destinados ao FGP/PR;

**V** - direitos creditórios de quaisquer naturezas;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~VI~~ - rendimentos provenientes de depósitos bancários e outras aplicações financeiras dos recursos do próprio FGP/PR;

**VI** - outros bens móveis, inclusive ações de qualquer classe detidas pelos Cotistas em companhias de cujo capital acionário participe na condição de minoritário;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~VII~~ - doações, auxílios, contribuições ou legados destinados ao FGP/PR

**VII** - bens imóveis dominicais;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

~~VIII~~ - outras receitas destinadas ao fundo.

**VIII** - recursos orçamentários destinados ao FGP/PR;  
([Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

**IX** - receitas de contratos de parceria público-privada, desde que destinados ao FGP/PR;  
([Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

**X** - doações, auxílios, contribuições ou legados destinados ao FGP/PR;  
([Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))

**XI** - outras receitas destinadas ao FGP/PR;  
([Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014](#))



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**XII** - até 35% (trinta e cinco por cento) dos recursos do Fundo de Participação dos Estados e do Distrito Federal – FPE a cujo repasse fizer jus o Estado do Paraná perante a União.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

~~§ 1º. Os bens e direitos transferidos ao FGP/PR, quando não existir preços públicos cotados em mercados ou provenientes de demonstrações contábeis auditadas, serão avaliados por empresa especializada, que deverá apresentar laudo fundamentado, com indicação dos critérios de avaliação adotados e instruído com os documentos relativos aos bens avaliados.~~

**§ 1º.** Ato do Poder Executivo autorizará os agentes financeiros responsáveis pelo repasse dos proventos dos bens e direitos transferidos ao FGP/PR a efetuar a transferência dos valores necessários para garantir o pagamento da totalidade das obrigações pecuniárias contraídas pelo parceiro público nos contratos integrantes do Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná para as contas vinculadas abertas e mantidas no âmbito do FGP/PR.  
(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

~~§ 2º. Os bens imóveis constantes do Anexo I serão aportados no FGP/PR no valor de sua avaliação, passando a ser considerados automaticamente desafetados, sendo que outros bens imóveis poderão ser aportados ao FGP/PR, mediante prévia autorização legislativa.~~

**§ 2º.** Como conta vinculada para depósito geral de valores integralizados pelos cotistas do FGP/PR, assim como para centralização de receitas não previamente vinculadas à Conta Específica, nos termos do §3º deste artigo, o FGP/PR terá uma conta bancária denominada Conta-Garantia.  
(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 3º.** Como conta vinculada para cada contrato integrante do Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná, o FGP/PR abrirá e manterá uma conta bancária segregada denominada Conta Específica, que terá por finalidade prestar garantias de pagamento das obrigações pecuniárias inadimplidas contraídas pelo parceiro público.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 4º.** A Conta Específica será gerida e administrada por agente fiduciário com poderes de efetuar pagamento, exclusivamente mediante solicitação do parceiro privado ou do respectivo agente financiador, das obrigações pecuniárias inadimplidas pelo parceiro público.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 5º.** A Conta-Garantia e a Conta Específica poderão ter saldo garantidor mínimo, conforme definido no edital de licitação.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 6º.** Por solicitação do agente fiduciário, o FGP/PR transferirá da Conta-Garantia para a Conta Específica os recursos financeiros em volume necessário para cumprir as obrigações pecuniárias inadimplidas pelo parceiro público ou, em qualquer caso, integralizar ou recompor o saldo garantidor mínimo da Conta Específica.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 7º.** A transferência mencionada no parágrafo anterior observará a ordem de prioridade de cada Conta Específica, a qual será determinada pela anterioridade da data de celebração do contrato de parceria público-privada vigente ao qual a Conta Específica estiver vinculada.  
(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 8º.** Os recursos disponíveis na Conta-Garantia que sobejarem ao saldo garantidor mínimo de todas as contas vinculadas já devidamente compostas ou recompostas poderão ser transferidos para a conta única do Tesouro Estadual, mediante resgate de cotas e observadas as condições



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

definidas em ato do Poder Executivo, sem prejuízo das provisões para os custos necessários à manutenção do FGP/PR.

(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 9º.** As contas vinculadas do FGP/PR, especialmente no que se refere à forma de executá-las ante um evento de inadimplemento do parceiro público, serão disciplinadas por ato do Poder Executivo.

(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 10.** Os recursos provenientes do FPE, descritos no inciso XII do caput, serão destinados ao FGP/PR somente em caso de insuficiência dos demais bens e direitos nele integralizados para honrar as garantias prestadas, ficando o agente financeiro responsável pelo repasse autorizado a efetuar a transferência do valor necessário à recomposição dos saldos garantidores mínimos da Conta-Garantia e da Conta Específica.

(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 11.** Os bens e direitos transferidos ao FGP/PR, quando não existirem preços públicos cotados em mercados ou provenientes de demonstrações contábeis auditadas, serão avaliados por empresa especializada, que deverá apresentar laudo fundamentado, com indicação dos critérios de avaliação adotados e instruídos com os documentos relativos aos bens avaliados.

(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014)

~~**Art. 27.** O FGP/PR será gerido pela Secretaria de Estado do Planejamento e Coordenação Geral, observadas as diretrizes do Conselho Gestor do Programa Parcerias Público-Privadas do Paraná, com poderes para administrar os recursos financeiros em conta vinculada ou para promover a alienação de bens gravados, segundo condições previamente definidas em regulamento.~~

~~**Art. 27.** O Fundo Garantidor das Parcerias Público-Privadas do Paraná – FGP/PR será gerido pela Agência de Fomento do Estado do Paraná, observadas as diretrizes do Conselho Gestor do Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias), com poderes para contratar instituições financeiras, não controladas pela Administração Direta e Indireta do Estado do Paraná, que se responsabilizem pela administração dos recursos financeiros em contas vinculadas e, segundo condições previamente definidas em regulamento, pela alienação de bens gravados.~~

~~(Redação dada pela Lei 18134 de 03/07/2014)~~

**Art. 27.** O Fundo Garantidor das Parcerias Público-Privadas do Paraná – FGP/PR será gerido pela FOMENTO PARANÁ, observadas as diretrizes do Conselho Gestor do Programa de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias), com poderes para contratar instituições financeiras, não controladas pela Administração Direta e Indireta do Estado do Paraná, e preferencialmente controladas pela União, que se responsabilizem pela administração dos recursos financeiros em contas vinculadas e, segundo condições previamente definidas em regulamento, pela alienação de bens gravados.

(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**Parágrafo único.** Os recursos a que se refere este artigo poderão ser destinados ao pagamento de obrigações contratadas ou garantidas, diretamente ao beneficiário da garantia ou em favor de quem financiar o projeto de parceria.

**Art. 28.** O estatuto e o regulamento do FGP/PR devem ser aprovados em assembleia dos cotistas, competindo a representação do Estado, em referida assembleia, ao Conselho Gestor do Paraná Parcerias.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

~~**Art. 29.** A presidência do FGP/PR deve remeter ao Conselho Gestor do Paraná Parcerias, à Assembleia Legislativa e ao Tribunal de Contas do Estado, com periodicidade semestral, relatórios gerenciais das ações, evolução patrimonial, demonstrações contábeis, rentabilidade e liquidez do FGP/PR e demais fatos relevantes, sem prejuízo de parecer de auditores independentes, conforme definido em regulamento.~~

**Art. 29.** O gestor do FGP/PR deve remeter ao Conselho Gestor do Paraná Parcerias, à Assembleia Legislativa e ao Tribunal de Contas do Estado, com periodicidade anual, relatórios gerenciais das ações, evolução patrimonial, demonstrações contábeis, rentabilidade e liquidez do FGP/PR e demais fatos relevantes, sem prejuízo de parecer de auditores independentes, conforme definido em regulamento.

(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**§ 1º.** Os demonstrativos financeiros e os critérios para a prestação de contas do FGP/PR devem observar as normas gerais sobre contabilidade pública e fiscalização financeira e orçamentária, conforme o disposto na Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964 e legislação correlata.

**§ 2º.** O FGP/PR não deve pagar rendimentos a seus cotistas.

**Art. 30.** As condições para concessão de garantias pelo FGP/PR, as modalidades e a utilização dos recursos do Fundo por parte do beneficiário devem ser definidas em regulamento.

**Parágrafo único.** Em caso de inadimplemento, os bens e direitos do FGP podem ser objetos de constrição judicial e alienação, para satisfazer às obrigações garantidas.

**Art. 31.** É vedada a concessão de garantia cujo valor presente líquido, somado ao das garantias anteriormente prestadas e demais obrigações, supere o ativo total do FGP/PR.

**Art. 32.** As garantias do FGP/PR serão prestadas nas seguintes modalidades:

**I** - fiança, sem benefício de ordem para o fiador;

**II** - penhor de bens móveis ou de direitos integrantes do FGP/PR, sem transferência da posse da coisa empenhada antes da execução da garantia;

**III** - hipoteca de bens imóveis do patrimônio do FGP/PR;

~~**IV** - alienação fiduciária, permanecendo a posse direta dos bens com o FGP/PR ou com agente fiduciário por ele contratado antes da execução da garantia;~~

**IV** - alienação fiduciária ou, conforme a classificação do bem gravado, cessão fiduciária, permanecendo a posse direta dos bens com o FGP/PR ou com agente fiduciário por ele contratado antes da execução da garantia;

(Redação dada pela Lei 18376 de 15/12/2014)

**V** - outros contratos que produzem efeito de garantia, desde que não transfiram a titularidade ou posse direta dos bens ao parceiro privado antes da execução da garantia;

**VI** - garantia real ou pessoal, vinculada a um patrimônio de afetação constituído em decorrência da separação de bens e direitos pertencentes ao FGP/PR.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**Parágrafo único.** Ato do Poder Executivo disciplinará a modalidade de garantia prevista no inciso IV do caput quando gravar a Conta Específica e os bens e direitos referidos nos incisos III e IV do art. 26 desta Lei. [\(Incluído pela Lei 18376 de 15/12/2014\)](#)

**Art. 33.** O FGP/PR poderá prestar contragarantia a seguradoras, instituições financeiras e organismos internacionais que garantirem o cumprimento das obrigações pecuniárias dos cotistas em contratos de parceria público-privadas.

**Art. 34.** A quitação pelo parceiro público de cada parcela de débito garantido pelo FGP/PR importará exoneração proporcional da garantia.

**Art. 35.** A dissolução do FGP/PR ficará condicionada à prévia quitação da totalidade dos débitos garantidos ou liberação das garantias pelos credores.

**Art. 36.** É facultada a constituição de patrimônio de afetação, que não se comunicará com o restante do patrimônio do FGP/PR, ficando vinculado exclusivamente à garantia em virtude da qual tiver sido constituído, não podendo ser objeto de penhora, arresto, sequestro, busca e apreensão ou qualquer ato de constrição judicial decorrente de outras obrigações do FGP/PR.

**§ 1º.** A constituição do patrimônio de afetação será feita por registro em Cartório de Registro de Títulos e Documentos ou, no caso de bem imóvel, no Cartório de Registro Imobiliário correspondente.

**§ 2º.** Ao término dos contratos de parceria público-privadas, os saldos remanescentes do patrimônio de afetação constituído de acordo com o caput deste artigo poderão ser reutilizados em outros projetos ou, se previsto em contrato, revertidos ao patrimônio do ente que integralizou os respectivos recursos.

X –

### DISPOSIÇÕES FINAIS

**Art. 37.** Os Projetos de Parceria Público-Privadas serão objeto de consulta pública, com antecedência mínima de 30 (trinta) dias da publicação do edital da respectiva licitação, mediante publicação de aviso na imprensa oficial, em jornais de grande circulação e por meio eletrônico, no qual serão informadas as justificativas para a contratação, a identificação do objeto, o prazo de duração do contrato e seu valor estimado, fixando-se prazo para fornecimento de sugestões, cujo termo dar-se-á pelo menos com 7 (sete) dias de antecedência da data prevista para a publicação do edital.

**Art. 38.** O disposto nesta Lei não prejudica os contratos de parceria público-privadas já celebrados, nem os procedimentos licitatórios em curso quando de sua vigência.

**Parágrafo único.** Não serão objeto de repactuação as parcerias estabelecidas anteriormente a esta Lei.

**Art. 39.** É aplicável, no que couber, o disposto na Lei nº 8.987/1995 e Lei nº 11.079/2004, além das penalidades previstas no Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal, na Lei nº 8.429, de 2 de junho de 1992 – Lei de Improbidade Administrativa, na Lei nº 10.028, de 19 de outubro de 2000 – Lei dos Crimes Fiscais, no Decreto-Lei nº 201, de 27 de fevereiro de 1967, e na Lei nº 1.079, de 10 de abril de 1950, sem prejuízo das penalidades financeiras previstas contratualmente.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

**Art. 40.** Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

PALÁCIO DO GOVERNO EM CURITIBA, em 11 de janeiro de 2012.

*Carlos Alberto Richa*  
*Governador do Estado*

*Cassio Taniguchi*  
*Secretário de Estado do Planejamento e Coordenação Geral*

*Durval Amaral*  
*Chefe da Casa Civil*

AJB/Prot.nº 11.000.546-6



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

### INFORMAÇÃO Nº 6871/2022

Informo que, revendo nossos registros em busca preliminar, constata-se que a presente proposição não possui similar nesta Casa.

Curitiba, 21 de novembro de 2022.

**Danielle Requião**  
**Mat. 16.490**



**DANIELLE REQUIAO**

Documento assinado eletronicamente em 21/11/2022, às 16:01, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **6871** e o código CRC **1F6E6B9B0D5B7CF**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

PARECER DE COMISSÃO Nº 1839/2022

### PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 492/2022

Projeto de Lei nº 492/2022

Autoria Poder Executivo – Mensagem 102/2022.

Revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

**REVOGAÇÃO DISPOSITIVO. Parcerias Públicos-Privadas do Paraná – Paraná Parceiras. INICIATIVA PRIVATIVA DO PODER EXECUTIVO. POSSIBILIDADE. LEGITIMIDADE AFERIDA. ARTS. 65, 66, 87, 133 E 134 DA CE. LC 101/00. CONSTITUCIONAL. PARECER PELA APROVAÇÃO.**

### PREÂMBULO

O presente Projeto de Lei de autoria do Poder Executivo, através da Mensagem nº 102/2022, visa revogar o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012, que dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Públicos-Privadas do Paraná – Paraná Parceiras.

### FUNDAMENTAÇÃO

De início, compete à Comissão de Constituição e Justiça, em consonância ao disposto no artigo 41, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Paraná, verificar a constitucionalidade, legalidade, legitimidade do proponente, bem como a técnica legislativa ora utilizada:

#### **Art. 41. Cabe à Comissão de Constituição e Justiça:**

**I - emitir parecer quanto à constitucionalidade, legalidade, juridicidade, adequação regimental e caráter estrutural das proposições;**

Ademais, verifica-se que o Poder Executivo detém a competência necessária para apresentar o Projeto de Lei ora em tela, conforme aduz o art. 162, III, do Regimento Interno desta Casa de Leis:



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

**Art. 162. A iniciativa de projeto, observado o disposto na Constituição do Estado, caberá:**

(...)

**III - ao Governador do Estado;**

Nesse sentido, importante a menção de que a criação de atribuições ao Estado são objeto de iniciativa privativa do Governador do Estado, conforme o artigo 66, da Constituição Estadual:

**Art. 66. Ressalvado o disposto nesta Constituição, são de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:**

(...)

**IV - criação, estruturação e atribuição das Secretarias de Estado e órgãos da Administração Pública.**

Ainda, faz-se necessária a menção do Art. 87, da Constituição Estadual, que determina a competência privativa do Governador no que se refere à elaboração de Leis que disponham sobre a organização e funcionamento da Administração Estadual, conforme segue:

**Art. 87. Compete privativamente ao Governador:**

(...)

**III - exercer, com o auxílio dos Secretários de Estado, a direção superior da administração estadual;**

(...)

**VI - dispor sobre a organização e o funcionamento da administração estadual, na forma da lei;**

Vislumbra-se, portanto, que o Poder Executivo detém a competência necessária para propor o presente Projeto de Lei.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

A revogação pretendida possibilitará que o Estado do Paraná avance na política pública que contemple um modelo de gestão mais eficiente com a terceirização no âmbito do Sistema Penitenciário, permanecendo com o Estado tão somente a segurança dos estabelecimentos penais, nos termos do que determina o art. 50A da Constituição Estadual. A proposta permitirá que o setor privado realize determinadas funções dentro das penitenciárias, sem que isto represente violação das funções do Policial Penal, restrita à segurança dos estabelecimentos penais e de outros setores da execução penal.

Em relação à Lei Complementar nº 101/2000, a proposição não importa em renúncia de receita, tampouco aumento de despesas, não havendo necessidade de adoção de quaisquer medidas de compensação.

Por fim, no que tange à técnica legislativa, o projeto em análise não encontra óbice aos requisitos da Lei Complementar Federal nº 95/98.

### **CONCLUSÃO**

Diante do exposto, opina-se pela **APROVAÇÃO** do presente Projeto de Lei, em virtude de sua **CONSTITUCIONALIDADE E LEGALIDADE**, bem como por estarem presentes os requisitos de Técnica Legislativa.

Curitiba, 21 de novembro de 2022

**DEPUTADO NELSON JUSTUS**

**Presidente da CCJ**

**DEPUTADO MARCEL MICHELETTO**

**Relator**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>



**DEPUTADO MARCEL MICHELETTO**

Documento assinado eletronicamente em 21/11/2022, às 21:09, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **1839** e o código CRC **1E6A6C9E0B7E5CF**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

PARECER DE COMISSÃO Nº 1852/2022

**PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 492/2022**

**VOTO EM SEPARADO**

**Projeto de Lei nº 492/2022**

**Autoria do Poder Executivo – Mensagem nº 102/202**

–

–

### **PREÂMBULO**

O presente Projeto de Lei, de autoria do Poder Executivo, tem por objetivo revogar o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012. Referida Lei dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias).

–

### **FUNDAMENTAÇÃO**

–

De início, compete à Comissão de Constituição e Justiça, em consonância ao disposto no artigo 41, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Paraná, verificar a constitucionalidade, legalidade, legitimidade do proponente, bem como a técnica legislativa ora utilizada:

*Art. 41. Cabe à Comissão de Constituição e Justiça:*

*I - emitir parecer quanto à constitucionalidade, legalidade, juridicidade,*



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

*adequação regimental e caráter estrutural das proposições;*

Verifica-se que, com relação à adequação regimental e caráter estrutural, o Projeto em análise não encontra óbice ao trâmite.

Entretanto, com relação à legalidade do que propõe o Projeto, não há qualquer respaldo que justifique sua aprovação nesta Comissão de Constituição e Justiça.

O Projeto revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012, que assim dispõe:

***“§ 5.º Não são permitidas PPPs das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, essenciais à execução da pena e ao poder de polícia no âmbito do sistema prisional, as atribuições de segurança externa e interna dos estabelecimentos penais.”***

Assim, ao revogar tal dispositivo o Governo pretende realizar a contratação de terceirizados, por meio de parceria público-privada, para atuar nos presídios, ou seja, terceirizar os serviços públicos desempenhados dentro dos estabelecimentos penais do Estado.

Ocorre que é vedada a contratação de terceiros quando está envolvida a atividade fim da Polícia Penal. A Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, que institui normas gerais para licitação e contratação de parceria público-privada no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, veda expressamente a terceirização nos casos de atividade jurisdicional que envolva exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas de Estado. O inciso III do art. 4º da referida Lei dispõe:

*“Art. 4º Na contratação de parceria público-privada serão observadas as seguintes diretrizes:*

*(...)*

*III – indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de*



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

*outras atividades exclusivas do Estado;*

(...)”

Desta forma, a revogação do dispositivo pretendida no Projeto é ilegal por contrariar flagrantemente dispositivo de legislação federal.

### **CONCLUSÃO**

Diante do exposto, opina-se pela **REJEIÇÃO do Projeto de Lei nº 492/2022** em virtude de sua ilegalidade.

Curitiba, 21 de novembro de 2022.

**DEPUTADO TADEU VENERI**

**Relator do Voto em Separado**

**DEPUTADO NELSON JUSTUS**

**Presidente**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>



**DEPUTADO TADEU VENERI**

Documento assinado eletronicamente em 22/11/2022, às 15:10, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **1852** e o código CRC **1D6B6D9D1E4B0DE**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

PARECER DE COMISSÃO Nº 1866/2022

### PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 492/2022

**Projeto de Lei nº 492/2022**

**Autoria do Poder Executivo – Mensagem nº 102/202**

Revoga o § 5º do art 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

**EMENTA: REVOGA O § 5º DO ART 5º DA LEI Nº 17.046, DE 11 DE JANEIRO DE 2012. PARECER FAVORÁVEL NA FORMA DE SUBSTITUTIVO GERAL EM ANEXO.**

### PREÂMBULO

O presente Projeto de Lei, de autoria do Poder Executivo, tem por objetivo revogar o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

Referida Lei dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Público-Privadas do Paraná (Paraná Parcerias).

### FUNDAMENTAÇÃO

De início, compete à Comissão de Constituição e Justiça, em consonância ao disposto no artigo 41, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Paraná, verificar a constitucionalidade, legalidade, legitimidade do proponente, bem como a técnica legislativa ora utilizada:

**Art. 41. Cabe à Comissão de Constituição e Justiça:**

**I - emitir parecer quanto à constitucionalidade, legalidade, juridicidade, adequação regimental e caráter estrutural das proposições;**

Inicialmente, há que se salientar que o Projeto de Lei versa prioritariamente sobre o tema da Segurança Pública, o qual merece ser tratado com extrema cautela pois configura-se Direito Fundamental e Direito Social, previsto no Constituição Federal:

**Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

**Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o transporte, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição.**

A Verifica-se que, com relação à adequação regimental e caráter estrutural, o Projeto em análise não encontra óbice ao trâmite.

Entretanto, com relação à legalidade do que propõe o Projeto, não há qualquer respaldo que justifique sua aprovação nesta Comissão de Constituição e Justiça.

O Projeto revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012, que assim dispõe:

**“§ 5.º Não são permitidas PPPs das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, essenciais à execução da pena e ao poder de polícia no âmbito do sistema prisional, as atribuições de segurança externa e interna dos estabelecimentos penais.”**

Assim, ao revogar tal dispositivo o Governo pretende realizar a contratação de terceirizados, por meio de parceria público-privada, para atuar nos presídios, ou seja, terceirizar os serviços públicos desempenhados dentro dos estabelecimentos penais do Estado.

Ocorre que é vedada a contratação de terceiros quando está envolvida a atividade fim da Polícia Penal. A Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, que institui normas gerais para licitação e contratação de parceria público-privada no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, veda expressamente a terceirização nos casos de atividade jurisdicional que envolva exercício do poder de polícia e de outras atividades

exclusivas de Estado. O inciso III do art. 4º da referida Lei dispõe:

**“Art. 4º Na contratação de parceria público-privada serão observadas as seguintes diretrizes:**

**(...)**

**III – indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas do Estado;**

**(...)”**

Desta forma, a revogação do dispositivo pretendida no Projeto é ilegal por contrariar flagrantemente dispositivo de legislação federal, a fim de corrigir esta irregularidade, proponho emenda substitutiva geral ao pl.

**“§ 5.º Não são permitidas PPPs das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, desde que essenciais à execução da pena e ao poder de polícia no âmbito do**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

***sistema prisional, principalmente as atribuições de segurança externa e interna dos estabelecimentos penais.***”

Já está previsto no art 56 § 4.º da lei 19.811 de 05 de fevereiro de 2019, não sendo, portanto, necessário demais alterações.

### **CONCLUSÃO**

Diante do exposto, opina-se pelo parecer **FAVORÁVEL – NA FORMA DO SUSBTITUTIVO GERAL EM ANEXO** do presente Projeto de Lei em virtude da sua **CONSTITUCIONALIDADE** e **LEGALIDADE**.

Curitiba, 23 de novembro de 2022.

**DEPUTADO NELSON JUSTUS**

**PRESIDENTE**

**DEPUTADA CRISTINA SILVESTRI**

**RELATORA**

### **Emenda Substitutiva Geral ao Projeto de Lei nº 492/2022**

Nos termos do inciso IV do artigo 175 do Regimento Interno, apresenta-se emenda substitutivo geral ao Projeto de Lei nº 492/2022, nos seguintes termos:

Altera o § 5º do art 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012

**Art. 1º.** “O §5º do Art. 5º da Lei 17.046/2012 passará a vigorar com a seguinte redação:

§ 5.º Não são permitidas PPPs das funções atribuídas à Polícia Penal, no âmbito do sistema prisional, elencadas no Anexo IV da Lei Complementar 245/2022.”

**Art.** Esta Lei entrará em vigor na data da sua publicação.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

Curitiba, 23 de novembro de 2022.

### Justificativa

Emenda à Constituição Federal nº 104/2019: “Art. 4º O preenchimento do quadro de servidores das polícias penais será feito, exclusivamente, por meio de concurso público e por meio da transformação dos cargos isolados, dos cargos de carreira dos atuais agentes penitenciários e dos cargos públicos equivalentes.”

Emenda à Constituição Estadual do Paraná nº 50/2021 “§ 2º O ingresso no quadro de servidores do órgão da Polícia Penal será feito, exclusivamente, por meio de concurso público. (Incluído pela Emenda Constitucional 50 de 25/10/2021)”

O ANEXO IV – LEI COMPLEMENTAR 245/2022 – Lei que cria a polícia penal no Paraná CARGO: Policial Penal DESCRIÇÃO BÁSICA DA FUNÇÃO: Exercer o poder de polícia na apuração e aplicação de sanções disciplinares de acordo com a Lei n.º 7.210/84. Coordenar, dirigir e chefiar estabelecimentos penais, atividades típicas de gestão prisional e setores relacionados ao órgão responsável pela administração do sistema prisional. Participar, integrar ou assessorar órgãos, departamentos, conselhos, comissões ou grupos de trabalho relacionados ao sistema penitenciário de forma direta ou reflexa. Atuar na inteligência penitenciária. Classificar as pessoas privadas de liberdade (PPL). Gerenciar e controlar situações de crises. Transportar, conduzir, guardar e escoltar PPL em meio terrestre e aéreo, inclusive em nosocômios, fóruns e outros ambientes externos ao estabelecimento penal. Conduzir veículos de emergência necessários para atividade penal. Coordenar e realizar as atividades típicas de execução penal, bem como as afetas à custódia de presos provisórios, medidas cautelares diversas da prisão e tratamento penal, bem como emitir pareceres, relatórios, comunicados, entre outros documentos imprescindíveis para o exercício do poder de polícia. Garantir a segurança interna e externa dos estabelecimentos penais, escritórios sociais, monitoração eletrônica e outros setores afetas à execução penal. Realizar capturas de foragidos e procurados. Garantir o cumprimento das normas regulamentares pelas PPLs, servidores e funcionários. Atuar, como órgão de execução penal, em processos de cumprimento de pena ou quando a medida diversa da prisão consistir em monitoração eletrônica. Exercer outras atividades que vierem a ser incorporadas ao cargo por força de dispositivos legais.

**DEPUTADA CRISTINA SILVESTRI**

**RELATORA**



**DEPUTADA CRISTINA SILVESTRI**

Documento assinado eletronicamente em 23/11/2022, às 11:19, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

---



A autenticidade do documento pode ser conferida no site  
<https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **1866** e o  
código CRC **1F6F6F9E2B1C3DD**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

### INFORMAÇÃO Nº 6944/2022

Informo que o Projeto de Lei nº 492/2022, de autoria do Poder Executivo recebeu dois pareceres na Comissão de Constituição e Justiça, sendo um do relator favorável, e outro voto em separado contrário à proposição. O **parecer favorável** foi aprovado na reunião do dia 23 de novembro de 2022, ficando prejudicado o voto em separado.

O projeto está em condições de prosseguir seu trâmite.

Curitiba, 23 de novembro de 2022.

**Maria Henrique de Paula**  
Mat. 40.668

Encaminhe-se à Comissão de Finanças e Tributação.



**MARIA HENRIQUE**

Documento assinado eletronicamente em 23/11/2022, às 11:36, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **6944** e o código CRC **1C6A6D9D2D1A4DB**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

PARECER DE COMISSÃO Nº 1872/2022

### PARECER AO PROJETO DE LEI Nº 492/2022

**Projeto de Lei nº 492/2022- Mensagem nº 102/2022**

**Autor: Poder Executivo**

DA COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO, SOBRE O PROJETO DE LEI Nº 492/2022- MENSAGEM Nº 103/2022. REVOGA O § 5º DO ART. 5º DA LEI Nº 17.046, DE 11 DE JANEIRO DE 2012.

### RELATÓRIO

O presente projeto de lei, de autoria do Poder Executivo, tem por objetivo revogar o § 5º do art. 5º da lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

Na Comissão de Constituição e Justiça, o Projeto de Lei em análise recebeu parecer favorável, sendo o mesmo aprovado.

### FUNDAMENTAÇÃO

Inicialmente, cumpre salientar que compete à Comissão de Finanças e Tributação, em consonância ao disposto no artigo 42, do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Paraná, manifestar-se sobre:

**Art. 42. Cabe à Comissão de Finanças e Tributação manifestar-se sobre:**

**I – os aspectos financeiros e orçamentários públicos de quaisquer proposições que importem aumento ou diminuição de receita ou da despesa pública, Regimento Interno 37 quanto à sua compatibilidade ou adequação com o plano plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e o orçamento anual;**

**II – as atividades financeiras do Estado;**

**III – a matéria tributária;**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

**IV – os empréstimos públicos;**

**V – as matérias que disponham sobre a remuneração dos agentes políticos estaduais, incluindo os secretários de Estado, os magistrados e os membros do Ministério Público e do Tribunal de Contas; e**

**VI – o atendimento aos requisitos da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal.**

O presente Projeto de Lei visa revogar o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012, que dispõe sobre normas para licitação e contratação de Parcerias Públicos-Privadas do Paraná—Paraná Parceiras. A revogação legislativa possibilitará que o Estado do Paraná avance na política pública que contemple um modelo de gestão mais eficiente com a terceirização no âmbito do Sistema Penitenciário, permanecendo com o Estado tão somente a segurança dos estabelecimentos penais, nos termos do que determina o art. 50 A da Constituição Estadual.

Portanto, a proposta permitirá que o setor privado realize determinadas funções dentro das penitenciárias, sem que isto represente violação das funções do Policial Penal, restrita à segurança dos estabelecimentos penais e de outros setores da execução penal.

Além do que, as demais atividades no âmbito do Sistema Penitenciário eram desempenhadas pelos Agentes Penitenciários, carreira que foi extinta por meio da Lei Complementar nº 245, de 30 de março de 2022, que instituiu a Polícia Penal. Sendo assim, é relevante destacar que o Estado não deixará de exercer a função primordial na modalidade de cogestão, considerando que manterá seu controle sobre as tomadas de decisões e atuando de forma ativa perante empresa contratada.

Em relação à Lei Complementar nº 101/2000, a proposição não importa em renúncia de receita, tampouco aumento de despesas, não havendo necessidade de adoção de quaisquer medidas de compensação, conforme se depreende da declaração do ordenador de despesas anexadas ao projeto.

Isso posto, considerando a Competência desta Comissão de Finanças e Tributação o Projeto em análise não afronta qualquer disposição legal pertinente às competências desta comissão, não encontramos óbice à sua regular tramitação.

### **CONCLUSÃO**

Diante do exposto, opino pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei, tendo em vista a adequação dos preceitos legais ensejados de atuação desta Comissão de Finanças e Tributação.

Curitiba, 22 de novembro de 2022.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

**DEPUTADO DELEGADO JACOVÓS**

**Presidente**

**DEPUTADO MARCEL MICHELETTO**

**Relator**



**DEPUTADO MARCEL MICHELETTO**

Documento assinado eletronicamente em 23/11/2022, às 12:52, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **1872** e o código CRC **1E6E6A9B2A1C8CD**



# Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

## **RESUMO**

O Projeto de Lei nº 492/2022, que tem como objetivo revogar o §5º do art. 5º da Lei 17.046/2012, que não permite PPPS das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, com a revogação o exercício destas atividades poderão ser desempenhada pela iniciativa privada.

**Esta proibição foi trazida pela Lei nº 19.811/2019, de autoria do próprio Poder Executivo.**

Isso posto, apresento voto em separado contrário, por se tratar de funções indelegáveis dos servidores



# Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

## **VOTO EM SEPARADO CONTRÁRIO AO PROJETO DE LEI Nº 492/2022**

**Projeto de Lei nº. 492/2022**

**Autor: Poder Executivo**

**COMISSÃO DE FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO** Revoga o § 5º do art. 5º da Lei nº 17.046, de 11 de janeiro de 2012.

### **RELATÓRIO**

O presente projeto de lei, de autoria do Poder Executivo, que tem como objetivo revogar o §5º do art. 5º da Lei 17.046/2012, que não permite PPPS das funções indelegáveis do Poder Público.

Na Comissão de Constituição e Justiça, o Projeto de Lei em análise recebeu parecer favorável, sendo o mesmo aprovado e encaminhado à Comissão de Finanças e Tributação.

### **FUNDAMENTAÇÃO**

Inicialmente, cumpre salientar que compete à Comissão de Finanças e Tributação, em consonância ao disposto no artigo 42, do **REGIMENTO INTERNO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ**, manifestar-se sobre:



## Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

**Art. 42. Cabe à Comissão de Finanças e Tributação manifestar-se sobre:**

**I – os aspectos financeiros e orçamentários públicos de quaisquer proposições que importem aumento ou diminuição de receita ou da despesa pública, Regimento Interno 37 quanto à sua compatibilidade ou adequação com o plano plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e o orçamento anual;**

**II – as atividades financeiras do Estado;**

**VI – o atendimento aos requisitos da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal.**

O PL tem como objetivo revogar o §5º do art. 5º da Lei 17.046/2012 exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, com a revogação do exercício destas atividades poderão ser desempenhadas pela iniciativa privada:

**§5.º** Não são permitidas PPPs das funções indelegáveis do Poder Público, exercidas exclusivamente por servidores públicos penitenciários de carreira, essenciais à execução da pena e ao poder de polícia no âmbito do sistema prisional, as atribuições de segurança externa e interna dos estabelecimentos penais.

**Esta proibição foi trazida pela Lei nº 19.811/2019, de autoria do próprio Poder Executivo.**

A justificativa apresentada pelo Governo é que algumas atividades penitenciárias poderão ser exercidas pelo setor privado, de forma que os agentes penais serão alocados para desenvolver as funções exclusivas da função penal.



## Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

Em atenção à Lei Federal nº 11.079/2004, estabelece em seu art. 4º que:

Art. 4º Na contratação de parceria público-privada serão observadas as seguintes diretrizes:  
(...)  
III – indelegabilidade das funções de regulação, jurisdicional, do exercício do poder de polícia e de outras atividades exclusivas do Estado;  
(...).

### **CONCLUSÃO**

Nada mais havendo a acrescentar, encerro meu voto contrário relatando pela **NÃO APROVAÇÃO** do Projeto de Lei.

Curitiba, 23 de novembro de 2022.

**DEP. DELEGADO JACOVÓS**

**Presidente**

**Deputado Arilson Chiorato**

**Membro da Comissão de Finanças e Tributação**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

### INFORMAÇÃO Nº 7006/2022

Informo que o Projeto de Lei nº 492/2022, de autoria do Poder Executivo, recebeu parecer favorável na Comissão de Finanças e Tributação. O parecer foi aprovado na reunião do dia 24 de novembro de 2022.

O projeto recebeu pareceres das Comissões a seguir indicadas e está em condições de prosseguir seu trâmite.

Comissões com pareceres **favoráveis**:

- Comissão de Constituição e Justiça; e
- Comissão de Finanças e Tributação.

Curitiba, 25 de novembro de 2022.

**Maria Henrique de Paula**  
Mat. 40.668

Encaminhe-se à Comissão de Segurança Pública.



**MARIA HENRIQUE**

Documento assinado eletronicamente em 25/11/2022, às 10:11, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **7006** e o código CRC **1D6B6D9A3D8E1CE**



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

PARECER DE COMISSÃO Nº 1909/2022

### PROJETO DE LEI nº 492/2022

**EMENTA:** MENSAGEM Nº 102/22 - REVOGA O §5º DO ART. 5º DA LEI Nº 17.046, DE 11 DE JANEIRO DE 2012.

#### I. RELATÓRIO:

A presente proposição, de autoria do Chefe do Poder Executivo Estadual, autuada sob o nº 492/2022, dispõe sobre a revogação de dispositivo que, segundo a justificativa do Projeto, possibilitará que o Estado do Paraná avance na política pública que contempla um modelo de gestão mais eficiente com a terceirização no âmbito do Sistema Penitenciário, permanecendo com o Estado tão somente a segurança dos estabelecimentos penais, nos termos do que determina o art. 50A da Constituição Estadual.

Segundo consta de referida justificativa, a proposta permitirá que o setor privado realize determinadas funções dentro das penitenciárias, sem que isto represente violação das funções do Policial Penal, restritas à segurança dos estabelecimentos penais e de outros setores da execução penal.

Além disso, informa que as demais atividades no âmbito do Sistema Penitenciário eram desempenhadas pelos Agentes Penitenciários, no entanto a carreira foi extinta por meio da Lei Complementar nº 245, de 30 de março de 2022.

A proposição tramitou regularmente na Comissão de Constituição e Justiça, com parecer favorável, vindo agora para para análise desta d. Comissão de Segurança Pública.

#### II. FUNDAMENTAÇÃO:

Nos termos do art. 48 do Regimento Interno da Assembleia Legislativa do Estado do Paraná – ALEP, a Comissão Segurança Pública tem por competência:

**Art. 48.** Compete à Comissão de Segurança Pública manifestar-se sobre as proposições relativas à Polícia Militar, à Polícia Civil, à Polícia Científica, assim como àquelas referentes à ordem e à segurança pública.

Cumpre esclarecer que esta comissão não é impeditiva de prosseguimento, apenas deliberativa quanto à eficácia das normas sobre proposições relativas à Segurança Pública no nosso Estado, sem se ater ao mérito da questão e incapaz de obstar o prosseguimento do projeto de lei ao plenário da casa, independente do mérito do parecer aqui exarado.

Não obstante, considerando a relevância do tema, foram analisados alguns estudos a respeito, senão veja-se:

O estado de Minas Gerais abriga o primeiro presídio construído e administrado por uma empresa privada, em formato de Parceria Público Privada (PPP), que contou com um investimento inicial de R\$ 330 milhões, com sede em Ribeirão das Neves, na Região Metropolitana de Belo Horizonte. A empresa que construiu os três pavilhões tem o direito de administrar o complexo por 27 anos.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

Segundo informações fornecidas pelo Diretor do Presídio em questão, em quatro anos de funcionamento, um único preso conseguiu fugir do complexo. A tecnologia no local é um diferencial, sendo tudo automatizado. São quase 800 câmeras para acompanhar o que os detentos fazem 24 horas por dia.

Enquanto no modelo acima cada preso custa, em média, R\$ 3,5 mil por mês (sendo metade do valor referente ao custo real do preso e a outra metade referente à construção do complexo), nos presídios administrados pelo Governo de Minas, cada detento custa, em média, R\$ 2,7 mil por mês. Frise-se, portanto, que o **custo efetivo** de cada preso no modelo das PPP's fica em torno de R\$ 1.750,00 (hum mil, setecentos e cinquenta reais).

No Paraná, um [relatório preliminar](#) do Tribunal de Contas do Estado, que em 2017 analisou o sistema penitenciário, informa que o custo anual de um preso é de R\$ 34,6 mil – ou R\$ 2,9 mil mensais.

Ou seja, além da segurança, o custo de manutenção por preso encarcerado é significativamente mais baixo.

Ademais, com os novos modelos de gestão prisionais, seriam criadas novas vagas, contribuindo para a diminuição de presídios superlotados.

Por fim, e não menos importante, vale citar que a Lei Complementar nº 245, de 30 de março de 2022, extinguiu a Carreira dos Agentes Penitenciários. Portanto, não estamos falando em substituição de servidores efetivos por privatizados, mas sim da instituição de um modelo de cogestão, onde a atividade fim continuaria a cargo do estado, restando às empresas privatizadas tão somente a execução da atividade meio, não incorrendo portanto em qualquer ilegalidade.

Sendo assim, é relevante destacar que o Estado não deixará de exercer a função primordial na modalidade de cogestão, considerando que manterá seu controle sobre as tomadas de decisões e atuando de forma ativa perante a empresa contratada.

Portanto, no que concerne aos critérios a serem analisados por esta Comissão de Segurança Pública, não se vislumbra, *a priori*, qualquer óbice à aprovação do presente Projeto de Lei, pelo que opina-se pela aprovação do mesmo nesta r. Comissão.

Vale salientar ainda que a medida **não acarreta em aumento de despesa ou mesmo renúncia de receita**, fazendo-se desnecessária a adoção das medidas descritas nos artigos 14, 16 e 17 da Lei Complementar Federal n. 101, de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Da mesma forma, no que concerne à técnica legislativa, o projeto de lei está de acordo com os requisitos da Lei Complementar Federal nº 95/98, bem como, em âmbito estadual, da Lei Complementar nº 176/2014, as quais dispõem sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis, não havendo óbice à sua aprovação nesta d. Comissão.

### III. CONCLUSÃO:

Diante do exposto, com fulcro nos fundamentos supra, o parecer é pela **APROVAÇÃO** da proposição nesta Comissão de Segurança Pública, na forma do PARECER aprovado na CCJ.

Curitiba(PR), terça-feira, 29 de novembro de 2022.



## ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO PARANÁ

Centro Legislativo Presidente Aníbal Khury

Pc Nossa Senhora De Salete SN - Bairro Centro Cívico - CEP 80530911 - Curitiba - PR - <https://www.assembleia.pr.leg.br>

**LUIZ FERNANDO GUERRA**

Deputado Estadual

**RELATOR**



**DEPUTADO LUIZ FERNANDO GUERRA**

Documento assinado eletronicamente em 29/11/2022, às 15:47, conforme Ato da Comissão Executiva nº 2201/2019.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://consultas.assembleia.pr.leg.br/#/documento> informando o código verificador **1909** e o código CRC **1F6D6F9A7B4C7EF**